

ECONOMÍA / POLÍTICA

La reforma fiscal que necesita

El sistema fiscal sufre un agotamiento que lastra la recaudación y la actividad. El Gobierno no puede cargar más la mano con los impuestos. Se deben rebajar IRPF y Sociedades y hay margen para subir tributos indirectos. Éstas son las conclusiones de los fiscalistas a los

Mercedes Serraller, Madrid
En menos de 24 horas, los españoles conocieron el pasado abril que España ha superado en el primer trimestre de 2013 los seis millones de parados y la reacción del Gobierno: más subidas de impuestos, entre ellas, el incumplimiento de otra promesa fiscal, ya que no rebajará en 2014 el recargo del IRPF que anunció como temporal. A esto se suma que el Ejecutivo rehúye de nuevo plantear una verdadera reforma de la Administración e introduce el déficit a la carta para las autonomías.

EXPANSIÓN ha preguntado a algunos de los fiscalistas más destacados de este país, que coinciden en su alarma por este contexto y en su diagnóstico de que al impacto de la crisis se añade un problema estructural del sistema, ya que España tiene una presión fiscal más parecida a la de países en vías de desarrollo que a la de los Estados miembros de la UE y otras potencias: obtiene la recaudación más baja de la eurozona, sólo empuerada por Eslovaquia.

Los ingresos tributarios nacionales equivalen al 35,1% del PIB en 2011, diez puntos menos que la media de la Unión. El fallo se encuentra en una estructura de los impuestos descompensada, en la magnitud de la economía sumergida y en la escasez de medios que se dedican a la lucha contra el fraude.

Este problema se ha visto agudizado por las constantes subidas y cambios fiscales que ha lanzado el Gobierno del PP, cerca de 80 en el último año. Esta política, o falta de política, genera inseguridad jurídica y desincentiva la inversión.

El ministro de Hacienda, Cristóbal Montoro, ha mostrado su satisfacción por los ingresos tributarios de 2012, pero ha elevado la presión fiscal muy por encima de lo previsto para alcanzar a duras penas el objetivo de recaudación. Y anuncia ahora más subidas a mitad de ejercicio, sobre todo, para las empresas. El presidente, Mariano Rajoy, se ha reafirmado esta semana en su política y ha asegurado que sin las subidas de impuestos España habría sido rescatada.

Sin embargo, los expertos apuntan a que el ajuste por la vía de ingresos se ha agotado y



Luis Briones
Socio director
de Baker & McKenzie

"Menos gasto público y más eficiencia fiscal"

Luis Briones, abogado de multinacionales y patrimonios e inspector de Hacienda, apuesta por "establecer un marco claro y eficiente que permita relanzar la actividad, manteniendo dentro de límites razonables su capacidad recaudatoria. La reforma debería mejorar la seguridad jurídica y simplificar el cumplimiento tributario que desincentivan las actividades económicas en España". Cree que mantener altos tipos penaliza la actividad lo que, en el medio plazo, rebaja la recaudación. De ahí que considere que deben reducirse paulatinamente el tipo de Sociedades e IRPF. "La lucha contra el déficit deberá centrarse en la reducción del gasto ineficiente de la administración", concluye.

del gasto no se emprende. La UE, muy preocupada por la tasa de paro de España, es cada vez más consciente de que las medidas de austeridad continuadas están ahogando el crecimiento. De hecho, Bruselas ha pasado de recomen-

El sistema falla por la estructura de los impuestos, la magnitud del fraude y la falta de medios



Federico Linares
Socio director
de Ernst & Young Abogados

"La reactivación sólo vendrá de bajar impuestos"

Federico Linares, experto en tributación internacional de grandes empresas, subraya que "en un marco de caída del consumo y dramático desempleo, la prioridad debe ser potenciar la actividad empresarial". Pese al alza del IVA, constata que la presión fiscal continúa cayendo sobre el trabajo. "Va a ser muy difícil crear empleo si no se bajan impuestos a empresas y ciudadanos, estimulando inversión y ahorro. En los últimos dos años se han aprobado medidas temporales para reducir el déficit, que deberían volver a su nivel previo. La reactivación económica sólo puede venir por una mejora de las condiciones del mercado cuya plataforma sea una reducción de impuestos", remacha.

dar a España mantener la subida del IRPF en 2014 para contener el déficit a señalar el pasado 3 de mayo que la bajada prometida de este impuesto para el año que viene podría rebajar el paro.

Éste es el momento para anunciar que se cumple la promesa de eliminar la subida del IRPF el 1 de enero. Los fiscalistas coinciden en que este anuncio incentivaría el consumo y la actividad. A su vez, recuerdan que el modelo que



Javier Ragué
Socio de Cuatrecasas,
Gonçalves Pereira

"El sistema tributario debe ganar estabilidad"

Javier Ragué, director del Centro de Coordinación de Criterios del Área Fiscal de Cuatrecasas, Gonçalves Pereira, apunta que "las continuas reformas fiscales del Gobierno poco tienen que ver con visiones hacendísticas y mucho con los compromisos asumidos con la UE". Además, destaca que "la escasa permanencia de las normas tributarias y la configuración de un marco tan poco estable no son el mejor escenario para atraer inversión. El sistema tributario debe ganar en estabilidad". No cree que haya margen para incrementar todavía más los tipos. Considera que mantener la subida del IRPF en 2014 "no parece la mejor medida para impulsar la reactivación económica".

proponen la UE y la OCDE, reducir la tributación directa e aumentar la indirecta, es especialmente válido para España.

Desde enero de 2012 los españoles soportan los tipos de IRPF más altos en todos los niveles de renta y se sitúan entre los cinco países de la UE con el tipo nominal del Impuesto sobre Sociedades más elevado. Pero el problema en el impuesto que grava a las empresas es, sobre todo, que acumula una serie de subidas encu-



Valentín Pich
Presidente del Consejo de
Colegios de Economistas

"Más impuestos y normas será nefasto para la actividad"

Valentín Pich, presidente del Consejo de Colegios de Economistas, ha presidido también la plataforma de fiscalistas, el Reaf. Le parece que "la deuda pública creciente, alimentada por el déficit, lo condiciona todo. En un año, el Estado ha aprobado numerosos impactos fiscales a los que sumar los regionales, lo que genera incertidumbre y confusión. La obtención de ingresos vía impuestos no genera crecimiento, aumenta el fraude y desincentiva el ahorro y la inversión. Debería simplificarse el modelo, y aunque haya anunciadas subidas de especiales y temas inquietantes en Sociedades, si se siguen subiendo los impuestos y enredando con más y más normas, el efecto sobre la actividad puede ser nefasto".

biertas que golpean la capacidad de invertir y financiarse de las compañías, a las que se ha obligado a financiar al Estado mediante los pagos fraccionados incrementados, aplicados en 2012 incluso a ONG, y a pagar cuantiosas cuotas aun-

El anuncio de que se baja el IRPF en 2014 como se prometió incentivaría consumo y actividad



Antonio Durán-Sindreu
Presidente de la Asociación
de Asesores Fiscales

"Primero: reforma estructural de la Administración"

Antonio Durán-Sindreu, presidente de la Asociación Española de Asesores Fiscales (Aedaf), doctor en Derecho y economista, es un participante activo en la sociedad civil. Cree que "se debe acometer ya la reforma de la Administración y después, y sólo después", recalca, "la reforma del sistema fiscal. El modelo impositivo se ha de basar en un mayor peso de la fiscalidad indirecta sobre la directa. Es imprescindible reducir el IRPF. Hay que recuperar la equidad entre rentas del trabajo y del ahorro. En Sociedades, es necesario que el tipo efectivo de las pymes sea inferior al del resto de empresas". Por último, resume, "nuestro sistema tributario requiere una reforma global y no continuos parches".

que estén en pérdidas, mediante el recorte de la deducibilidad de gastos financieros, de compensación de bases negativas o de amortización. Eduardo Sanz Gadea, inspector de Hacienda, recomienda "neutralidad y refugios seguros" en los recortes de gastos financieros. Estas últimas medidas han situado a muchas concesionarias al borde de la liquidación. Y son precisamente las que Montoro anunció el 26 de abril que va a in-

España

y eludir un verdadero recorte del gasto, que ha consultado EXPANSIÓN.



Ricardo Gómez-Barreda
Socio sénior
de Garrigues

“Se debe cumplir la promesa de bajar IRPF en 2014”

Ricardo Gómez-Barreda, socio sénior de Garrigues, asesora fiscalmente a multinacionales y entidades financieras. Opina que “el modelo vigente está agotado, familias y empresas están exhaustas. Nuevas subidas del IRPF serían contraproducentes. El Gobierno debería cumplir su promesa de eliminar el recargo en 2014”. Para Gómez-Barreda, “puede haber aún margen de subida en los tipos reducidos de IVA y en Especiales. Sin embargo, el incremento de recaudación debería venir de la mano del crecimiento económico”. Propone un “programa de arbitraje sobre las liquidaciones recurrentes por los contribuyentes, que podría generar un ingreso extraordinario al Tesoro”.

crementar este año y mantendrá en 2014 aunque muchas eran temporales.

En el resto de países desarrollados, con tipos mucho más reducidos pero con unas Agencias Tributarias con más personal y medios, no se ha producido un desfase tan importante entre los ingresos y los gastos y una caída de la recaudación como en España, según Montoro, de unos 70.000 millones desde 2007. La Agencia Tributaria acabó



Juan José Rubio
Catedrático de Hacienda Pública de la UCLM

“Reducir la imposición directa y subir la indirecta”

Juan José Rubio, catedrático de Hacienda Pública en la UCLM y ex director del Instituto de Estudios Fiscales, considera que “en un contexto preparatorio para una salida estable de la crisis, se trata de diseñar y ajustar sistemas fiscales que, sin renunciar al mantenimiento de niveles de equidad vertical, se constituyan en instrumentos potenciadores del crecimiento económico sin penalizar la asunción de riesgos por parte de individuos y empresas”. A su juicio, “un modelo fiscal para salir de la crisis exige potenciar las pymes y la internacionalización de la empresa”. Recomienda reducir los tipos marginales del IRPF y las cotizaciones sociales y elevar los impuestos indirectos.

2012 con 26.668 empleados y tiene 26.361 en 2013. Jorge Sarró, socio de Rousaud Costas Duran e inspector de Hacienda en excedencia, concluye: “Las reformas y la lucha contra el fraude han incrementado de manera notable la presión sobre los contribuyentes que ya declaran, lo que acaba provocando su agotamiento y, en ocasiones, su expulsión del sistema”.

Editorial / Página 2

IRPF

Reducir tipos marginales y aproximar trabajo y ahorro

- Los expertos recomiendan reducir los tipos marginales, que son superiores a los de nuestro entorno. El IRPF se sitúa entre los más altos del mundo (del 56% en Cataluña). Su combinación con el Impuesto sobre el Patrimonio da lugar a tipos de gravamen por encima del 60%. Además de reducir la renta disponible, tipos tan elevados desincentivan el trabajo, expulsan el talento y alientan el fraude. Los tipos se aplican a rentas más bajas que en otros países.

- En este contexto, les parece un error que el Gobierno incumpla su promesa de rebajar en 2014 el recargo que lanzó para 2012 y 2013. Alertan de que puede tener un efecto perverso y como consecuencia del menor consumo provocar una caída en Sociedades, IVA y Especiales.



*Al tipo estatal se suma el autonómico, en Cataluña llega al 56%.
Fuente: Elaboración propia Expansión

- Las cotizaciones sociales que soportan empleados y empresas deben rebajarse, ya que desincentivan la creación de empleo. La fiscalidad del trabajo en España es de las más altas de la OCDE.

- Hay que fomentar la equidad entre las rentas del trabajo y las del ahorro.

- IRPF y Sociedades deben acercarse para evitar el fraude.

Especiales: tabaco y alcohol

Margen para subidas y crear tasas medioambientales

- España tiene recorrido para elevar los Impuestos Especiales, tanto tabaco y alcohol, como hidrocarburos.

- Los sectores afectados auguran efectos nefastos. Sin embargo, los expertos creen que es más perjudicial para empresas y consumidores mantener el alza del IRPF que rebajar la imposición directa y subir Especiales.

- La experiencia de otros países demuestra que puede ser efectivo encaminar la reordenación fiscal por la creación de nuevas tasas e impuestos indirectos, como los tributos medioambientales que gravan las actividades más contaminantes.

- Los impuestos especiales deben indicarse a la evolución de precios para mantener su recaudación en el tiempo en términos reales.



Fuente: Elaboración propia Expansión



Fuente: Elaboración propia Expansión

IVA

Control del fraude y alza si se bajan tributos directos

- Hay margen para subir la imposición indirecta y rebajar la directa. Este modelo, que recomiendan la UE y la OCDE, es especialmente adecuado para España. La mayoría de los fiscalistas a los que ha consultado este diario recomiendan elevar el IVA siempre que se acompañe de rebajas de IRPF y Sociedades.

- Algunos expertos creen que se podría subir el tipo general del 21% hasta el 23% e, incluso, 25% con la subiguiente bajada de la tributación directa, especialmente, de las cotizaciones sociales, ya que otros Estados miembros tienen un tipo general del IVA más alto.

- Todos los fiscalistas coinciden en que la recaudación del IVA está mermada por exenciones, tipos reducidos, regímenes especiales y fraude fiscal. En particular, denuncian,



Fuente: Elaboración propia Expansión

los regímenes especiales son pocos transparentes y favorecen la elusión.

- Se debería acabar con la obligación de las empresas a repercutir el IVA a las empresas no comunitarias a las que prestan servicios, que se agrava por la no devolución del IVA exportado.

- El IVA de caja de la futura Ley de Emprendedores debería ser más amplio.

Impuesto sobre Sociedades

Reforma profunda y acercar tipo real y nominal

- Las empresas sufren desde 2011 incrementos continuos y realizados a mitad del ejercicio de los pagos fraccionados, que les obligan a realizar ingresos muy superiores a las cuotas definitivas y a financiar gratuitamente a la Administración. A esto se suman las restricciones constantes a deducciones financieras, que coartan su capacidad de financiación y les obligan a pagar aunque estén en pérdidas. Una reforma global es imprescindible.

- La modificación de la deducción de gastos financieros debería revertirse o, al menos, acompañarse de una regla de comparación de estructuras financieras, con el efecto de los refugios seguros.

- Los fiscalistas apuestan por una rebaja paulatina del tipo nominal (como



Fuente: Elaboración propia Expansión

Reino Unido, que lo reduce hasta el 20%).

- El tipo efectivo de las pymes debe ser inferior al de otras empresas. Hay un alto grado de dispersión de los tipos medios efectivos.

- Debe reintroducirse la deducción por creación de empleo o adoptar medidas parecidas al Crédito de Impuesto para la Competitividad y el Empleo de Francia.